

# ÍNDICE GENERAL DE MATERIAS (TÍTULOS Y SUBTÍTULOS)

## CAPÍTULO I

### LOS CONTROLES DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA

#### Presentación

<b>1. Principios de legalidad y responsabilidad</b>	<b>23</b>
<b>2. Las presunciones</b>	<b>24</b>
<b>3. Los controles</b>	<b>25</b>
3.1. Control gubernativo	26
3.2. Control por acción	28
<b>4. La justicia administrativa</b>	<b>29</b>
4.1. La materia contencioso administrativa	30
4.2. Principios reguladores de la justicia administrativa	31
<b>5. La jurisdicción y su contenido</b>	<b>34</b>
<b>6. La autonomía de las acciones</b>	<b>36</b>
<b>7. Acciones ante la jurisdicción administrativa</b>	<b>38</b>
7.1. Los contenciosos de nulidad y de nulidad y restablecimiento	40
7.1.1. Consideraciones generales	40
7.1.2. Rasgos diferenciales o características	42
7.1.3. Doctrina de móviles y finalidades	46
7.1.4. Notas complementarias	47
7.2. Acciones de reparación directa	48
7.2.1. Consideraciones previas	48
7.2.2. Características	51
7.3. Indemnización por violación de los derechos humanos	55
7.3.1. Hipótesis de la ley 288 de 1996	55
7.3.2. Otros aspectos procesales	57
7.4. Las controversias contractuales	58
7.4.1. Consideraciones generales	58
7.4.2. Características	58
7.5. Contencioso electoral	63
7.5.1. Consideraciones generales	63
7.5.2. Características	64
7.6. Nulidad de cartas de naturaleza	67
7.6.1. Características	68
7.7. Acciones Agrarias	70
7.8. Acción de nulidad por inconstitucionalidad	73
7.8.1. Aspectos procesales	75
<b>8. Otras acciones según la Constitución</b>	<b>77</b>
8.1. Acción de tutela	77

8 / Derecho Procesal Administrativo	
8.1.1. Características	79
8.2. Acción de repetición	80
8.2.1. Nota previa	80
8.2.2. Primera vía. La acción autónoma	80
8.2.2.1. El dolo y la culpa grave	84
8.2.3. Segunda vía. El llamamiento	87
8.3. Responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos	95
8.4. Acción de desinvestidura de Congresistas	100
8.5. Acción de cumplimiento	112
8.6. Acción de nulidad de actos ambientales	120
8.7. Acciones populares y de grupo	121
<b>9. Actos excluidos de las acciones de impugnación y sus excepciones</b>	<b>129</b>
9.1. Actos legislativos	130
9.2. Actos jurisdiccionales	130
9.3. Actos de policía	131
9.4. Actos regulados por el derecho común	135
9.5. Actos disciplinarios	136
9.6. Actos de potestad discrecional	137
9.7. Actos de gobierno	139
<b>10. Los actos y contratos de las Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios. El control de sus actividades</b>	<b>140</b>
10.1. Las Empresas de Servicios Públicos Domiciliarios	142
10.2. Las Empresas de servicios públicos Oficial	143
10.3. Las Empresas de servicios públicos Mixta	144
10.4. Las Empresas de servicios públicos Privada	145

## CAPÍTULO II

### LA JURISDICCIÓN Y EL PROCESO

1. Nociones generales y clasificación	147
2. La jurisdicción contencioso administrativa	149
3. La competencia	152
4. El caso contencioso	153
5. El proceso	154
5.1. Inquisitivo	155
5.2. Contradictorio	155
5.3. Escrito	157
5.4. No es proceso público	157

<b>6. Los presupuestos del proceso</b>	<b>158</b>
6.1. Los presupuestos procesales	159
6.1.1. De la acción	159
6.1.2. De la demanda	159
6.1.3. Del procedimiento	159
6.2. Presupuestos materiales de la sentencia	160
6.3. De la sentencia favorable	160

### CAPÍTULO III

#### PRESUPUESTOS PROCESALES DE LA ACCIÓN

<b>1. Primer presupuesto. Capacidad jurídica y procesal de las partes</b>	<b>161</b>
<b>2. La administración como parte procesal</b>	<b>161</b>
2.1. La administración frente a las distintas acciones	166
<b>2.1.1. Acción de simple nulidad</b>	<b>166</b>
<b>2.1.2. Acción de nulidad y restablecimiento</b>	<b>166</b>
<b>2.1.3. Acción de reparación directa</b>	<b>167</b>
<b>2.1.4. Acciones relativas a contratos</b>	<b>168</b>
<b>2.1.5. Acciones de repetición</b>	<b>169</b>
<b>2.1.6. Acción de revisión de cartas de naturaleza</b>	<b>169</b>
<b>3. El Ministerio Público y su posición en el proceso</b>	<b>169</b>
<b>4. La caducidad frente a la administración</b>	<b>169</b>
<b>5. Las entidades públicas y la doble representación</b>	<b>171</b>
<b>6. Las personas en el proceso administrativo</b>	<b>172</b>
6.1. Las personas privadas	173
6.2. Las entidades o personas públicas y su representación enjuicio	173
<b>7. Las entidades públicas en particular</b>	<b>176</b>
7.1. La nación	176
7.2. Los departamentos	177
7.3. Los municipios	177
7.4. El Distrito Capital de Bogotá	178
7.5. Los establecimientos públicos, empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta	178
<b>8. Segundo presupuesto. Que la acción no haya caducado</b>	<b>178</b>
8.1. La caducidad	178
8.2. Caducidad y prescripción	179
8.3. Ejecutoria del acto administrativo	182
8.4. Desde cuándo corre el término de caducidad	185
8.5. Cómo se computa el término de caducidad	189
8.6. Distintos términos de caducidad en el c.c.a.	189

10 / Derecho Procesal Administrativo	
8.7. La caducidad en las acciones de rango constitucional	198
8.8. Cuándo se decide la caducidad	198
<b>9. Tercer presupuesto. El agotamiento de la vía gubernativa</b>	<b>199</b>
9.1. Procedimiento administrativo y vía gubernativa	200
9.2. La administración y el agotamiento de la vía gubernativa	202
9.3. La exigencia del agotamiento gubernativo	202
<b>10. El procedimiento administrativo y su estatuto</b>	<b>203</b>
<b>11. Recursos de vía gubernativa</b>	<b>204</b>
11.1. Improcedencia de los recursos	205
11.2. Decisión de los recursos y pruebas	207
<b>12. Cuando se entiende agotada la vía gubernativa</b>	<b>208</b>
12.1. La vía gubernativa y los entes descentralizados	210
12.2. Procedimientos gubernativos a nivel seccional	211
<b>13. La notificación, su contenido y formas</b>	<b>212</b>
13.1. La falta de notificación y la notificación defectuosa	214
<b>14. La revocatoria directa de los actos administrativos</b>	<b>215</b>
14.1. Alcance	215
14.2. Características	216
14.3. Revocatoria actos contractuales	222
14.4. Revocatoria de actos que conceden pensiones periódicas	225
<b>15. Cuarto presupuesto. Que se haya producido el silencio</b>	<b>227</b>
15.1. Frente a los recursos y a la petición inicial	228
15.2. El silencio y la caducidad	229
15.3. El silencio en impuestos nacionales y materia laboral	229
<b>CAPÍTULO IV PRESUPUESTOS DE LA DEMANDA</b>	
<b>1. Juez competente</b>	<b>231</b>
<b>2. Legitimatío ad processum por pasiva</b>	<b>233</b>
<b>3. Que la demanda se ajuste a las exigencias legales</b>	<b>234</b>
3.1. Juez competente	236
3.2. Designación de las partes	236
3.3. Lo que se demanda y el petitum en las distintas acciones	236
3.3.1. En el contencioso de anulación	237
3.3.2. En el contencioso de nulidad y restablecimiento	237
3.3.3. En la demanda contractual propiamente dicha	239
3.3.4. En la demanda fiscal o de impuestos	240
3.3.5. En la demanda electoral	240
3.3.6. En el contencioso subjetivo	241
3.4. Individualización acto acusado y de las pretensiones	241
3.5. Los hechos y las omisiones fundamentales	242
3.6. Los fundamentos de derecho	244
3.6.1. En las acciones de impugnación de actos administrativos	244

3.6.2.	Los fundamentos de derecho en las demás acciones	246
3.7.	La petición de pruebas	247
3.8.	La cuantía (su estimación razonada)	247
<b>4.</b>	<b>Las causales o motivos de impugnación de los actos administrativos</b>	<b>251</b>
4.1.	La incompetencia	252
4.2.	Los conflictos de competencias administrativas	254
4.3.	El vicio de forma	257
4.4.	La desviación de poder	259
4.5.	El desconocimiento de derechos de audiencia y defensa	259
4.6.	La violación de la regla de derecho de fondo	266
4.6.1.	La vigencia de la norma y del acto infractor	262
4.6.2.	La sustracción de materia	262
4.6.3.	La convalidación	264
4.6.4.	La anulación por causa legal sobreviniente	264
4.6.5.	Modalidades de la violación	265
4.6.5.1.	Violación de la ley	265
4.6.5.2.	El error de derecho	265
4.6.5.3.	El error de hecho	265
4.6.5.4.	Violación principio general de derecho	266
4.6.5.5.	Violación cosa juzgada	267
4.6.5.6.	Violación de regla dictada por la misma autoridad	267
4.6.5.7.	Violación de un contrato	268
4.6.5.8.	Violación de circular	268
4.7.	Falsa motivación y control de los motivos	269
4.7.1.	En qué casos debe motivarse el acto	00
4.7.2.	Reglas para el control de los motivos	272
4.7.3.	Sustitución de los motivos por el juez y sustitución de base legal	274
4.7.4.	El control de los motivos en el código	274
<b>5.</b>	<b>La justicia rogada</b>	<b>277</b>
<b>6.</b>	<b>La demanda y sus anexos</b>	<b>286</b>
<b>7.</b>	<b>La demanda y su admisión</b>	<b>291</b>
7.1.	Admisión, corrección e inadmisión	292
7.2.	Los recursos y los autos de admisión e inadmisión	295
7.3.	El auto admisorio	296
7.4.	La demanda y su corrección	298
<b>8.</b>	<b>La demanda de reconvención</b>	<b>301</b>

**CAPÍTULO V****PRESUPUESTOS DEL PROCEDIMIENTO**

<b>1. La administración como parte procesal</b>	<b>307</b>
<b>2. Las notificaciones, los traslados y contestación</b>	<b>308</b>
2.1. La notificación al ministerio público	310
2.2. Traslado de la demanda	311
<b>3. La contestación</b>	<b>312</b>
3.1. Oposición o allanamiento	313
3.2. Límites y alcances de la contestación	314
<b>4. Los trámites propios según el proceso</b>	<b>315</b>
4.1. El proceso ordinario	316
4.1.1. Etapa formativa	317
4.1.2. Etapa probatoria	318
4.1.3. Etapa de alegatos	319
4.1.4. Etapa de fallo	320
4.2. Segunda instancia	321
4.2.1. Las audiencias	322
4.2.2. Autos para mejor proveer	323
<b>5. Los incidentes (consideraciones generales)</b>	<b>324</b>
5.1. La suspensión provisional (origen constitucional)	325
1.1.1. Modalidades y alcances	325
1.1.2. La suspensión y las pruebas	326
1.1.3. La suspensión y las acciones	328
1.1.4. El perjuicio y su prueba	328
1.1.5. Oportunidad para pedirla	329
1.1.6. La decisión y los recursos	320
1.1.7. La decisión del superior	331
1.1.8. Cumplimiento de la suspensión y ejecutoria	332
1.1.9. Extinción de la suspensión	334
1.1.10. Improcedencia de la suspensión	334
1.1.11. Reproducción acto anulado o suspendido	336
1.2. Las nulidades procesales	337
1.2.1. Régimen aplicable	338
1.2.2. Las nulidades y el art. 29 de la Carta	339
1.2.3. Las causales de nulidad	340
1.2.4. Las causales y el proceso de ejecución	340
1.2.5. Vías para decretar la nulidad	341
1.2.5.1. La declaratoria oficiosa	341
1.2.5.2. La vía incidental	345
1.2.5.3. El recurso extraordinario de revisión	346

1.3. La acumulación de pretensiones	347
1.3.1. Régimen aplicable	347
1.3.2. Acumulaciones posibles	348
1.3.2.1. Trabajos públicos y reparación directa	348
1.3.2.2. Electoral y nulidad y restablecimiento	349
1.3.2.3. Nulidad y nulidad y restablecimiento	349
1.3.2.4. Nulidad y restablecimiento y reparación directa	349
1.3.2.5. En el contencioso contractual	350
1.3.2.6. Acumulación y petitum en nulidad y restablecimiento	351
1.3.3. Acumulación y sus formas	352
1.3.3.1. Objetiva	352
1.3.3.2. Subjetiva	353
1.4. Acumulación de procesos	353
1.4.1. Presupuestos	354
1.4.2. Competencia	355
1.4.3. Trámite	355
1.4.4. La acumulación oficiosa	356
1.5. Impedimentos y recusaciones	357
1.5.1. Generalidades	357
1.5.2. Régimen aplicable	357
1.5.3. Doble enfoque del fenómeno	358
1.5.4. Las causales	358
1.5.5. Las causales y el ministerio público	359
1.5.6. Procedimiento para declarar el impedimento	359
1.5.7. La recusación	359
1.5.7.1. Oportunidad y procedencia	359
1.5.7.2. Procedimiento	360
1.5.7.3. Proposición	360
1.5.8. Otros aspectos procesales	360
1.5.9. El Ministerio Público, sus impedimentos y recusaciones	363
1.5.10. Los auxiliares y los impedimentos	364
1.5.11. Los expertos o peritos	364
1.5.12. Los conjueces	365
1.5.13. Los impedimentos y los funcionarios administrativos	365
1.6. Las excepciones	366
1.6.1. Las previas del proceso civil	366
1.6.2. Las excepciones de fondo y su declaración oficiosa	369
1.6.3. Oportunidad para su alegación	371

14 / Derecho Procesal Administrativo	
1.6.4. Las excepciones de fondo y las pruebas del demandante	372
1.6.5. La excepción de inconstitucionalidad	373
1.6.6. La <i>decisión sobre</i> las excepciones	374
1.6.7. La excepción de caducidad	375
1.6.8. Poderes del juez	375
1.7. El incidente de excepciones en la ejecución de deudas fiscales	376
1.7.1. Trámites	376
1.7.2. Competencia	378
1.7.3. Alcance del incidente	379
1.7.4. Excepción juicio ejecutivo	379
1.7.5. Vías para el cobro de las deudas fiscales	380
1.7.6. La sentencia como título ejecutivo	381

## CAPÍTULO VI

### EL RÉGIMEN PROBATORIO

<b>1. Su reforma. La nueva orientación</b>	<b>383</b>
<b>2. La investigación de oficio</b>	<b>383</b>
<b>3. Proceso inquisitivo y de sana crítica</b>	<b>385</b>
<b>4. Oportunidades probatorias</b>	<b>386</b>
4.1. Proceso ordinario	386
4.2. Proceso electoral	387
4.3. Recurso extraordinario de revisión	390
4.4. Procesos fiscales y reparación directa	390
4.5. En otros procesos especiales	391
4.6. En las excepciones de fondo	392
<b>5. Pruebas en segunda instancia</b>	<b>392</b>
5.1. Causal primera	393
5.2. Causal segunda	394
5.3. Causal tercera	394
5.4. Causal cuarta	395
<b>6. Los autos mejor proveer y las pruebas de oficio</b>	<b>396</b>
<b>7. Los autos de prueba y sus recursos</b>	<b>397</b>
<b>8. Los medios probatorios y las entidades públicas</b>	<b>399</b>
8.1. La confesión	399
8.2. Los informes escritos	401
8.3. El testimonio y el testigo técnico	404
8.4. La prueba pericial	405
8.4.1. La discrecionalidad técnica	406
8.4.2. El número de peritos	406

8.5. Los informes técnicos y científicos	407
8.6. La inspección judicial	407
8.7. La prueba documental	409
8.7.1. La fecha del acto	410
8.7.2. La firma del acto	412
8.7.3. Copias al carbón	413
8.7.4. Las actas	413
<b>9. Los medios probatorios y los motivos de impugnación</b>	<b>415</b>
9.1. Violación de la ley	415
9.2. La incompetencia y el vicio de forma	418
9.3. La desviación de poder	418
9.4. La falsa motivación	421
9.5. El desconocimiento del derecho de audiencia y defensa	422

#### CAPÍTULO VII

#### INTERVENCIÓN DE TERCEROS

<b>1. El principio de la dualidad de partes</b>	<b>423</b>
1.1. El litisconsorcio	424
1.2. La intervención adhesiva y la coadyuvancia	424
<b>2. La intervención en el derecho administrativo colombiano</b>	<b>425</b>
2.1. En las acciones de impugnación	425
2.1.1. En el contencioso de anulación	426
2.1.1.1. Los intervinientes y el interés directo	426
2.1.1.2. El litisconsorcio	427
2.2. En el contencioso de restablecimiento	428
2.2.1. Los intervinientes y el interés directo	428
2.2.2. La intervención ad-excludendum	430
2.2.3. El litisconsorcio	431
2.3. En las acciones de reclamación	431
2.3.1. Los litisconsorcios	432
2.3.1.1. El facultativo	432
2.3.1.2. El necesario	432
2.3.2. Las intervenciones	433
2.3.2.1. Litisconsorcio facultativa	433
2.3.2.2. Litisconsorcio forzosa	433
2.3.2.3. Intervención ad excludendum	434
<b>3. La denuncia del pleito</b>	<b>434</b>
<b>4. El llamamiento en garantía</b>	<b>435</b>
4.1. La denuncia y el llamamiento	437
<b>5. El llamamiento ex officio</b>	<b>437</b>

16 / Derecho Procesal Administrativo

<b>6. La sucesión procesal</b>	<b>438</b>
<b>7. Oportunidad para intervenir</b>	<b>438</b>
7.1. El auto que decide la intervención y sus recursos	440

**CAPÍTULO VIII LA TERMINACIÓN DEL PROCESO**

<b>1. Consideraciones generales</b>	<b>441</b>
<b>2. La terminación anticipada</b>	<b>441</b>
2.1. La transacción	443
2.2. La conciliación	446
2.2.1. Consideración previa	446
2.2.2. Asuntos conciliables	448
2.2.3. Clases	448
2.2.4. Apoderados	449
2.2.5. El Ministerio Público	449
<b>3. Conciliación extrajudicial</b>	<b>449</b>
3.1. Competencia	449
3.2. Las partes	449
3.3. Oportunidad y caducidad	450
3.4. Procedimiento conciliatorio y trámite	450
3.5. Requisito de procedibilidad	452
<b>4. Conciliación judicial</b>	<b>453</b>
4.1. Pruebas	454
4.2. Efectos de la conciliación	454
<b>5. El desistimiento</b>	<b>455</b>
5.1. Consideraciones generales	455
5.2. Quienes no pueden desistir	456
5.3. El desistimiento y sus notas	457
<b>6. La perención</b>	<b>458</b>
6.1. Requisitos para la procedencia	459
6.2. Efectos de la perención	461
6.3. Auto que decide la perención	461
<b>7. El allanamiento</b>	<b>462</b>
<b>8. El abandono</b>	<b>465</b>
<b>9. Terminación normal</b>	<b>466</b>
9.1. La sentencia	466
<b>10. Suspensión e interrupción del proceso</b>	<b>467</b>
10.1. Evolución legislativa, períodos 1º y 2º	469
10.2. Comentario final	474
<b>11. Los recursos o medios de impugnación y la consulta</b>	<b>479</b>
11.1. Reflexión previa	479

11.2. Quién expide las providencias judiciales	índice general /	480
11.2.1. En los Tribunales Administrativos		480
11.2.2. En el Consejo de Estado		481
<b>12. La reposición</b>		<b>482</b>
<b>13. La apelación</b>		<b>483</b>
13.1. Providencias apelables		483
13.1.1. El que rechaza la demanda		484
13.1.2. El que resuelve sobre la suspensión provisional		486
13.1.3. El que pone fin al proceso		487
13.1.4. El que resuelve sobre la liquidación de condenas		488
13.1.5. El que aprueba o imprueba conciliaciones prejudiciales o judiciales		489
13.1.6. El que decreta nulidades procesales		489
13.1.7. El que resuelve sobre la intervención de terceros		490
13.1.8. El que deniega apertura a pruebas o el señalamiento del término para practicarlas		491
13.2. Efectos de la apelación		492
13.3. Trámite de la apelación		492
13.4. Los poderes del juez ad-quem		494
13.5. La sustentación del recurso y la consulta		494
<b>14. Recurso de queja</b>		<b>497</b>
<b>15. Recurso de súplica</b>		<b>498</b>
<b>16. La consulta</b>		<b>498</b>
<b>17. El Recurso extraordinario de revisión</b>		<b>501</b>
17.1. Las sentencias electorales y los recursos		501
17.2. Consideración previa		502
17.3. Características		503
17.3.1. Competencia		503
17.3.2. Término y formalidades		504
17.3.3. Formulación		505
17.3.4. Legitimación		505
17.3.5. Trámite y caución		506
17.3.6. El fallo y sus alcances		507
17.3.7. La revisión y el proceso de desinvestidura		508
17.4. Causales		508
17.4.1. Primera causal		503
17.4.2. Segunda causal		510
17.4.3. Tercera causal		511
17.4.4. Cuarta causal		512
17.4.5. Quinta causal		513
17.4.6. Sexta causal		514
17.4.7. Séptima causal		515
17.4.8. Octava causal		516
<b>18. La condena en costas</b>		<b>516</b>

## 18 / Derecho Procesal Administrativo

<b>19. Efectos, contenido y cosa juzgada</b>	<b>518</b>
19.1. Sentencia de nulidad	518
19.2. Sentencia en otros contenciosos	524
<b>20. Las sentencias y su clasificación</b>	<b>529</b>
20.1. De condena	530
20.2. Declarativas	531
20.3. Constitutivas	532
<b>21. La sentencia en los procesos de reparación directa</b>	<b>533</b>
21.1. Actualización de la condena	534
21.2. Intereses a partir del hecho perjudicial	537
21.3. La devaluación y los índices de precios	540
21.4. El reajuste en materia contractual	543
21.5. Las fórmulas y su aplicación	544
21.6. Casos de subrogación	546
<b>22. La ejecución de las sentencias</b>	<b>548</b>
22.1. La ejecución voluntaria	548
22.2. La ejecución compulsiva	551
22.3. Mérito ejecutivo	554
22.4. La ejecución contra las entidades públicas	555
22.5. Competencia	561
22.6. El proceso ejecutivo	561
<b>23. La condena in genere</b>	<b>563</b>
23.1. Rechazo del incidente	563
23.2. La liquidación y su alcance	564
23.3. Ejecución ante la jurisdicción administrativa	565
<b>24. Aclaración, corrección y adición de las sentencias</b>	<b>566</b>
24.1. Aclaración de las sentencias electorales	568

## CAPÍTULO IX

### EL CONTENCIOSO CONTRACTUAL

<b>1. Las reformas legales y evolución jurisprudencial</b>	<b>569</b>
<b>2. Las leyes 80 de 1993 y 1150 de 2007</b>	<b>571</b>
<b>3. Las prerrogativas de la administración</b>	<b>575</b>
3.1. Primer grupo	580
3.1.1. El privilegio de la decisión ejecutoria	581
3.1.2. El privilegio de la revocatoria directa	582
3.1.3. El privilegio de la mora ex - re	586
3.2. Segundo grupo	587
3.2.1. La interpretación unilateral	588

3.2.2.	La modificación unilateral	589
3.2.3.	La terminación del contrato	594
3.2.3.1.	La terminación por motivos de ilegalidad	594
3.2.3.2.	La terminación por las causales del art. 17 de la ley 80	598
3.2.3.3.	La terminación en el evento inc. 2° art. 16, ley 80	601
3.2.4.	La caducidad del contrato	601
3.2.5.	La liquidación del contrato y sus formas	605
3.2.5.1.	Liquidación de común acuerdo	606
3.2.5.2.	Liquidación unilateral	606
3.2.5.3.	Liquidación judicial	606
3.3.	Tercer grupo. Otros actos de significación especial	607
3.3.1.	El acto de adjudicación	607
3.3.2.	El que declara desierta la licitación	612
3.3.3.	El que impone multa al contratista	613
3.3.4.	El que hace efectiva la cláusula penal	615
<b>4.</b>	<b>Los límites temporales de los poderes exorbitantes</b>	<b>619</b>
<b>5.</b>	<b>El acto administrativo y el contrato</b>	<b>621</b>
5.1.	Las etapas de la actividad contractual	621
5.1.1.	La precontractual	622
5.1.2.	La contractual propiamente dicha	622
5.1.3.	La de liquidación	622
<b>6.</b>	<b>Los actos y su control (los contractuales y los previos)</b>	<b>625</b>
<b>7.</b>	<b>Las controversias contractuales</b>	<b>627</b>
7.1.	Consideraciones generales	627
7.2.	Las fuentes de las controversias	629
7.3.	Las características de las controversias	631
7.4.	La caducidad de las controversias	634
7.5.	El juez competente	640
<b>8.</b>	<b>Otras acciones de carácter contractual</b>	<b>641</b>
8.1.	Las acciones de terminación y cumplimiento	641
8.1.1.	Las acciones en cabeza del contratista	644
8.1.1.1.	La acción de resolución o terminación	644
8.1.1.2.	Aspectos procesales	645
8.1.1.3.	La acción de cumplimiento	647
8.2.	Las acciones en cabeza de la administración	649
<b>9.</b>	<b>Las acciones de nulidad absoluta y relativa</b>	<b>652</b>
9.1.	Partes legitimadas	653
9.2.	La oficiosidad del juez	654
9.3.	La intervención Ministerio Público	656
9.4.	El saneamiento de las nulidades	656
9.5.	Las causales de nulidad	656
9.5.1.	Las causales de nulidad absoluta	658
9.5.2.	Las causales de nulidad relativa	659
9.6.	Principios generales aplicables	660

20 / Derecho Procesal Administrativo

9.7. La nulidad en reconvenición y como excepción ■	665
<b>10. La nulidad del contrato y la acción del art. 84 del c.c.a.</b>	<b>667</b>